Aanklager Khan van het ICC over de aanvraag voor arrestatiebevelen in de situatie in de staat Palestina

Yahya Sinwar, Mohammed Diab Ibrahim Al-Masri (Deif), Ismail Haniyeh

Op basis van het bewijsmateriaal dat door mijn kantoor is verzameld en onderzocht, heb ik redelijke gronden om aan te nemen dat **Yahya SINWAR** (hoofd van de Islamitische Verzetsbeweging ("Hamas") in de Gazastrook), **Mohammed Diab Ibrahim AL-MASRI** , beter bekend als DEIF (opperbevelhebber van de militaire vleugel van Hamas, bekend als de *Al -Qassam Brigades*), en **Ismail HANIYEH** (hoofd van het politieke bureau van Hamas) strafrechtelijk verantwoordelijk zijn voor de volgende oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid, gepleegd op het grondgebied van Israël en de staat Palestina (in de Gazastrook) vanaf ten minste 7 oktober 2023:

- Uitroeiing als misdaad tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(1)(b) van het Statuut van Rome;
- Moord als een misdaad tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(1)(a), en als een oorlogsmisdaad, in strijd met artikel 8(2)(c)(i);
- Het nemen van gijzelaars is een oorlogsmisdaad, in strijd met artikel 8(2)(c)(iii);
- Verkrachting en andere vormen van seksueel geweld zijn misdaden tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(1)(g), en ook oorlogsmisdaden overeenkomstig artikel 8(2)(e)(vi) in de context van gevangenschap;
- Marteling als een misdaad tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(1)(f), en ook als een oorlogsmisdaad, in strijd met artikel 8(2)(c)(i), in de context van gevangenschap;
- Andere onmenselijke handelingen zijn misdaden tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(l)(k), in de context van gevangenschap;
- Wrede behandeling als oorlogsmisdaad in strijd met artikel 8(2)(c)(i), in de context van gevangenschap; en
- Schending van de persoonlijke waardigheid als oorlogsmisdaad, in strijd met artikel 8(2)(c)(ii), in de context van gevangenschap.

Mijn kantoor stelt dat de oorlogsmisdaden die in deze aanvragen worden aangevoerd, zijn gepleegd in de context van een internationaal gewapend conflict tussen Israël en Palestina, en een niet-internationaal gewapend conflict tussen Israël en Hamas dat parallel loopt. Wij stellen dat de misdaden tegen de menselijkheid die ten laste zijn gelegd, deel uitmaakten van een wijdverbreide en systematische aanval op de burgerbevolking van Israël door Hamas en andere gewapende groepen op grond van organisatiebeleid. Sommige van deze misdaden duren, naar onze beoordeling, tot op de dag van vandaag voort.

Mijn kantoor is van mening dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat SINWAR, DEIF en HANIYEH strafrechtelijk verantwoordelijk zijn voor de moord op honderden Israëlische burgers bij aanvallen uitgevoerd door Hamas (met name de militaire tak, de al-Qassam Brigades) en andere gewapende groepen op 7 oktober 2023 en het nemen van ten minste 245 gijzelaars. Als onderdeel van ons onderzoek heeft mijn kantoor slachtoffers en overlevenden geïnterviewd, waaronder voormalige gijzelaars en ooggetuigen van zes grote aanvalslocaties: Kfar Aza; Holit; de locatie van het Supernova Music Festival; Be'eri; Nir Oz; en Nahal Oz. Het onderzoek is ook gebaseerd op bewijsmateriaal zoals CCTV-beelden, geauthenticeerd audio-, foto- en videomateriaal, verklaringen van Hamas-leden, waaronder de hierboven genoemde vermeende daders, en deskundig bewijs.

Mijn kantoor is van mening dat deze personen de misdaden op 7 oktober 2023 hebben gepland en aangespoord, en dat zij door hun eigen acties, waaronder persoonlijke bezoeken aan gijzelaars kort na hun ontvoering, hun verantwoordelijkheid voor die misdaden hebben erkend. Wij stellen dat deze misdaden niet hadden kunnen worden gepleegd zonder hun acties. Zij worden aangeklaagd als mededaders en als superieuren overeenkomstig de artikelen 25 en 28 van het Statuut van Rome.

Tijdens mijn eigen bezoek aan Kibbutz Be'eri en Kibbutz Kfar Aza, en ook aan de locatie van het Supernova Music Festival in Re'im, zag ik de verwoestende beelden van deze aanvallen en de diepe impact van de gewetenloze misdaden die vandaag in de ingediende aanvragen worden aangeklaagd. In gesprekken met overlevenden hoorde ik hoe de liefde binnen een gezin, de diepste banden tussen een ouder en een kind, werden verdraaid om ondoorgrondelijke pijn te veroorzaken door berekende wreedheid en extreme ongevoeligheid. Deze daden eisen verantwoording.

Mijn kantoor is ook van mening dat er redelijke gronden zijn om aan te nemen dat gijzelaars die uit Israël zijn meegenomen, in onmenselijke omstandigheden zijn gehouden en dat sommigen het slachtoffer zijn geworden van seksueel geweld, waaronder verkrachting, terwijl ze in gevangenschap werden gehouden. We zijn tot die conclusie gekomen op basis van medische dossiers, gelijktijdig video- en documentair bewijs en interviews met slachtoffers en overlevenden. Mijn kantoor blijft ook meldingen onderzoeken van seksueel geweld dat op 7 oktober is gepleegd.

Ik wil mijn dank uitspreken aan de overlevenden en de families van de slachtoffers van de aanslagen van 7 oktober, voor hun moed om naar voren te komen en hun verslagen aan mijn kantoor te verstrekken. We blijven ons richten op het verder verdiepen van onze onderzoeken naar alle misdaden die zijn gepleegd als onderdeel van deze aanslagen en zullen blijven samenwerken met alle partners om ervoor te zorgen dat er gerechtigheid wordt geleverd.

Ik herhaal nogmaals mijn oproep voor de onmiddellijke vrijlating van alle gijzelaars die uit Israël zijn meegenomen en voor hun veilige terugkeer naar hun families. Dit is een fundamentele vereiste van het internationaal humanitair recht.

Benjamin Netanyahu, Yoav Gallant

Op basis van het door mijn kantoor verzamelde en onderzochte bewijsmateriaal heb ik gegronde redenen om aan te nemen dat **Benjamin NETANYAHU** , de premier van Israël, en **Yoav GALLANT** , de minister van Defensie van Israël, strafrechtelijk verantwoordelijk zijn voor de volgende oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid, gepleegd op het grondgebied van de staat Palestina (in de Gazastrook) vanaf ten minste 8 oktober 2023:

- Het uithongeren van burgers als een methode van oorlogvoering is een oorlogsmisdaad in strijd met artikel 8(2)(b)(xxv) van het Statuut;
- Opzettelijk groot lijden veroorzaken, of ernstig letsel aan het lichaam of de gezondheid toebrengen, in strijd met artikel 8(2)(a)(iii), of wrede behandeling als oorlogsmisdaad, in strijd met artikel 8(2)(c)(i);
- Opzettelijke doodslag in strijd met artikel 8(2)(a)(i), of moord als oorlogsmisdaad in strijd met artikel 8(2)(c)(i);
- Het opzettelijk uitvoeren van aanvallen op een burgerbevolking als oorlogsmisdaad in strijd met artikel 8(2)(b)(i) of 8(2)(e)(i);
- Uitroeiing en/of moord in strijd met de artikelen 7(1)(b) en 7(1)(a), ook in de context van sterfgevallen veroorzaakt door verhongering, als een misdaad tegen de menselijkheid;
- Vervolging als een misdaad tegen de menselijkheid in strijd met artikel 7(1)(h);
- Andere onmenselijke handelingen zijn misdaden tegen de menselijkheid, in strijd met artikel 7(1)(k).

Mijn kantoor stelt dat de oorlogsmisdaden die in deze aanvragen worden aangevoerd, zijn gepleegd in de context van een internationaal gewapend conflict tussen Israël en Palestina, en een niet-internationaal gewapend conflict tussen Israël en Hamas (samen met andere Palestijnse gewapende groepen) dat parallel loopt. Wij stellen dat de misdaden tegen de menselijkheid die worden aangeklaagd, zijn gepleegd als onderdeel van een wijdverbreide en systematische aanval op de Palestijnse burgerbevolking overeenkomstig het staatsbeleid. Deze misdaden duren, naar onze inschatting, tot op de dag van vandaag voort.

Mijn kantoor is van mening dat het door ons verzamelde bewijsmateriaal, waaronder interviews met overlevenden en ooggetuigen, authentiek video-, foto- en audiomateriaal, satellietbeelden en verklaringen van de vermeende dadergroep, aantoont dat Israël de burgerbevolking in alle delen van Gaza opzettelijk en systematisch berooft van goederen die onmisbaar zijn voor de overleving van de mens.

Dit gebeurde door het opleggen van een totale belegering van Gaza, waarbij de drie grensovergangen, Rafah, Kerem Shalom en Erez, vanaf 8 oktober 2023 voor langere tijd volledig werden gesloten en vervolgens door de overdracht van essentiële benodigdheden - waaronder voedsel en medicijnen - via de grensovergangen willekeurig te beperken nadat ze waren heropend. De belegering omvatte ook het afsluiten van grensoverschrijdende waterleidingen van Israël naar Gaza - de belangrijkste bron van schoon water voor de inwoners van Gaza - voor een langere periode vanaf 9 oktober 2023, en het afsluiten en belemmeren van elektriciteitsvoorzieningen vanaf ten minste 8 oktober 2023 tot vandaag. Dit vond plaats naast andere aanvallen op burgers, waaronder degenen die in de rij stonden voor voedsel; het belemmeren van hulplevering door humanitaire organisaties; en aanvallen op en het doden van hulpverleners, waardoor veel organisaties gedwongen werden hun activiteiten in Gaza te staken of te beperken.

Mijn kantoor is van mening dat deze daden zijn gepleegd als onderdeel van een gemeenschappelijk plan om hongersnood als oorlogsmethode en andere gewelddadige handelingen tegen de burgerbevolking van Gaza te gebruiken als middel om (i) Hamas uit te schakelen; (ii) de terugkeer van de gijzelaars die Hamas heeft ontvoerd veilig te stellen en (iii) de burgerbevolking van Gaza, die zij als een bedreiging voor Israël zagen, collectief te straffen.

De effecten van het gebruik van uithongering als oorlogsmethode, samen met andere aanvallen en collectieve bestraffing van de burgerbevolking van Gaza, zijn acuut, zichtbaar en algemeen bekend, en zijn bevestigd door meerdere getuigen die door mijn kantoor zijn geïnterviewd, waaronder lokale en internationale artsen. Ze omvatten ondervoeding, uitdroging, diep lijden en een toenemend aantal sterfgevallen onder de Palestijnse bevolking, waaronder baby's, andere kinderen en vrouwen.

Hongersnood heerst in sommige gebieden van Gaza en dreigt in andere gebieden. Zoals VN-secretaris-generaal António Guterres meer dan twee maanden geleden waarschuwde , "worden 1,1 miljoen mensen in Gaza geconfronteerd met catastrofale honger – het hoogste aantal mensen ooit geregistreerd – overal en altijd" als gevolg van een "volledig door de mens veroorzaakte ramp". Vandaag wil mijn kantoor twee van de meest verantwoordelijken, NETANYAHU en GALLANT, aanklagen als mededaders en als superieuren overeenkomstig de artikelen 25 en 28 van het Statuut van Rome.

Israël heeft, net als alle staten, het recht om actie te ondernemen om zijn bevolking te verdedigen. Dat recht ontslaat Israël of een andere staat echter niet van zijn verplichting om zich te houden aan het internationaal humanitair recht. Ongeacht de militaire doelen die ze mogelijk hebben, zijn de middelen die Israël heeft gekozen om ze in Gaza te bereiken – namelijk het opzettelijk veroorzaken van dood, hongersnood, groot lijden en ernstig letsel aan het lichaam of de gezondheid van de burgerbevolking – crimineel.

Sinds vorig jaar heb ik in Ramallah , Cairo , Israël en Rafah consequent benadrukt dat het internationaal humanitair recht vereist dat Israël dringende maatregelen neemt om onmiddellijk toegang te verlenen tot humanitaire hulp in Gaza op grote schaal. Ik heb specifiek benadrukt dat hongersnood als oorlogsmethode en het weigeren van humanitaire hulp overtredingen van het Statuut van Rome vormen. Ik had niet duidelijker kunnen zijn.

Zoals ik ook herhaaldelijk heb benadrukt in mijn publieke verklaringen, moeten degenen die zich niet aan de wet houden, niet later klagen als mijn kantoor actie onderneemt. Die dag is gekomen.

Bij het indienen van deze verzoeken voor aanhoudingsbevelen handelt mijn kantoor overeenkomstig zijn mandaat onder het Statuut van Rome. Op 5 februari 2021 heeft Pre-Trial Chamber I besloten dat het Hof zijn strafrechtelijke jurisdictie kan uitoefenen in de situatie in de staat Palestina en dat de territoriale reikwijdte van deze jurisdictie zich uitstrekt tot Gaza en de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem. Dit mandaat is doorlopend en omvat de escalatie van vijandelijkheden en geweld sinds 7 oktober 2023. Mijn kantoor heeft ook jurisdictie over misdaden gepleegd door onderdanen van staten die partij zijn en door onderdanen van niet-statelijke partijen op het grondgebied van een staat die partij is.

De aanvragen van vandaag zijn het resultaat van een onafhankelijk en onpartijdig onderzoek door mijn kantoor. Geleid door onze verplichting om belastend en vrijpleitend bewijsmateriaal op gelijke wijze te onderzoeken, heeft mijn kantoor nauwgezet gewerkt om claims van feiten te scheiden en om nuchtere conclusies op basis van bewijsmateriaal te presenteren aan de Pre-Trial Chamber.

Als extra waarborg ben ik ook dankbaar voor het advies van een panel van experts in internationaal recht, een onpartijdige groep die ik heb bijeengeroepen om de bewijsbeoordeling en juridische analyse met betrekking tot deze aanhoudingsbevelaanvragen te ondersteunen. Het panel bestaat uit experts met een enorme reputatie in internationaal humanitair recht en internationaal strafrecht, waaronder Sir Adrian Fulford PC, voormalig Lord Justice of Appeal en voormalig rechter van het Internationaal Strafhof; Baroness Helena Kennedy KC, voorzitter van het Human Rights Institute van de International Bar Association; Elizabeth Wilmshurst CMG KC, voormalig plaatsvervangend juridisch adviseur bij het Britse ministerie van Buitenlandse Zaken en Gemenebest; Danny Friedman KC; en twee van mijn speciale adviseurs - Amal Clooney en Zijne Excellentie Rechter Theodor Meron CMG. Deze onafhankelijke deskundige analyse heeft de aanvragen die vandaag door mijn kantoor zijn ingediend, ondersteund en versterkt. Ik ben ook dankbaar voor de bijdragen van een aantal van mijn andere speciale adviseurs aan deze beoordeling, met name Adama Dieng en professor Kevin Jon Heller.

Vandaag benadrukken we nogmaals dat het internationale recht en de wetten van gewapende conflicten voor iedereen gelden. Geen voetsoldaat, geen commandant, geen burgerleider – niemand – kan straffeloos handelen. Niets kan het opzettelijk ontnemen van de basisbehoeften van mensen, waaronder zoveel vrouwen en kinderen, rechtvaardigen. Niets kan het nemen van gijzelaars of het aanvallen van burgers rechtvaardigen.

De onafhankelijke rechters van het Internationaal Strafhof zijn de enige arbiters over de vraag of aan de vereiste norm voor het uitvaardigen van arrestatiebevelen is voldaan. Mochten zij mijn verzoeken inwilligen en de gevraagde bevelen uitvaardigen, dan zal ik nauw samenwerken met de griffier in alle pogingen om de genoemde personen te arresteren. Ik reken erop dat alle staten die partij zijn bij het Statuut van Rome deze verzoeken en de daaropvolgende gerechtelijke beslissing met dezelfde ernst zullen nemen als in andere situaties, en dat zij hun verplichtingen onder het Statuut zullen nakomen. Ik sta ook klaar om samen te werken met niet-statelijke partijen in ons gemeenschappelijke streven naar verantwoording.

Het is op dit moment van cruciaal belang dat mijn kantoor en alle onderdelen van het Hof, inclusief de onafhankelijke rechters, hun werk volledig onafhankelijk en onpartijdig mogen uitvoeren. Ik dring erop aan dat alle pogingen om de ambtenaren van dit Hof te hinderen, te intimideren of op oneigenlijke wijze te beïnvloeden, onmiddellijk moeten worden stopgezet. Mijn kantoor zal niet aarzelen om te handelen overeenkomstig artikel 70 van het Statuut van Rome als dergelijk gedrag voortduurt.

Ik blijf me ernstig zorgen maken over de aanhoudende beschuldigingen en het opkomende bewijs van internationale misdaden die plaatsvinden in Israël, Gaza en de Westelijke Jordaanoever. Ons onderzoek gaat door. Mijn kantoor voert meerdere en onderling verbonden aanvullende onderzoekslijnen uit, waaronder met betrekking tot meldingen van seksueel geweld tijdens de

aanslagen van 7 oktober en met betrekking tot de grootschalige bombardementen die zoveel burgerslachtoffers, gewonden en lijden in Gaza hebben veroorzaakt en blijven veroorzaken. Ik moedig degenen met relevante informatie aan om contact op te nemen met mijn kantoor en informatie in te dienen via OTP Link .

Mijn kantoor zal niet aarzelen om verdere aanvragen voor arrestatiebevelen in te dienen als en wanneer wij van mening zijn dat de drempel van een realistisch vooruitzicht op veroordeling is bereikt. Ik herhaal mijn oproep aan alle partijen in het huidige conflict om zich nu aan de wet te houden.

Ik wil ook benadrukken dat het complementariteitsbeginsel, dat de kern vormt van het Statuut van Rome, door mijn kantoor zal worden beoordeeld terwijl we actie ondernemen met betrekking tot de hierboven genoemde vermeende misdaden en vermeende daders en doorgaan met andere onderzoekslijnen. Complementariteit vereist echter een uitstel aan nationale autoriteiten, alleen wanneer zij deelnemen aan onafhankelijke en onpartijdige gerechtelijke processen die verdachten niet beschermen en geen schijnvertoning zijn. Het vereist grondige onderzoeken op alle niveaus die betrekking hebben op het beleid en de acties die ten grondslag liggen aan deze aanvragen.

Laten we vandaag duidelijk zijn over één kernpunt: als we niet onze bereidheid tonen om de wet gelijk toe te passen, als het gezien wordt als selectief toegepast, dan creëren we de voorwaarden voor de ineenstorting ervan. Door dit te doen, zullen we de resterende banden losmaken die ons bij elkaar houden, de stabiliserende verbindingen tussen alle gemeenschappen en individuen, het vangnet waar alle slachtoffers naar kijken in tijden van lijden. Dit is het echte risico waar we op dit moment mee te maken hebben.

Nu, meer dan ooit, moeten we collectief aantonen dat het internationaal humanitair recht, de fundamentele basis voor menselijk gedrag tijdens conflicten, van toepassing is op alle individuen en in gelijke mate geldt voor de situaties die door mijn kantoor en het Hof worden behandeld. Zo zullen we tastbaar bewijzen dat de levens van alle mensen evenveel waard zijn.

Voor meer informatie over "voorlopige verhoren" en "situaties en zaken" bij het Hof, klik hier en hier .

Source: Office of the Prosecutor | Contact: OTPNewsDesk@icc-cpi.int

CC Prosecutor Khan on application for arrest warrants in the situation in the State of Palestine

Yahya Sinwar, Mohammed Diab Ibrahim Al-Masri (Deif), Ismail Haniyeh

On the basis of evidence collected and examined by my Office, I have reasonable grounds to believe that **Yahya SINWAR** (Head of the Islamic Resistance Movement ("Hamas") in the Gaza Strip), **Mohammed Diab Ibrahim AL-MASRI**, more commonly known as DEIF (Commander-in-Chief of the military wing of Hamas, known as the *Al-Qassam Brigades*), and **Ismail HANIYEH** (Head of Hamas Political Bureau) bear criminal responsibility for the following war crimes and crimes against humanity committed on the territory of Israel and the State of Palestine (in the Gaza strip) from at least 7 October 2023:

- Extermination as a crime against humanity, contrary to article 7(1)(b) of the Rome Statute;
- Murder as a crime against humanity, contrary to article 7(1)(a), and as a war crime, contrary to article 8(2)(c)(i);
- Taking hostages as a war crime, contrary to article 8(2)(c)(iii);
- Rape and other acts of sexual violence as crimes against humanity, contrary to article 7(1)(g), and also as war crimes pursuant to article 8(2)(e)(vi) in the context of captivity;
- Torture as a crime against humanity, contrary to article 7(1)(f), and also as a war crime, contrary to article 8(2)(c)(i), in the context of captivity;
- Other inhumane acts as a crime against humanity, contrary to article 7(l)(k), in the context of captivity;
- Cruel treatment as a war crime contrary to article 8(2)(c)(i), in the context of captivity; and
- Outrages upon personal dignity as a war crime, contrary to article 8(2)(c)(ii), in the context of captivity.

My Office submits that the war crimes alleged in these applications were committed in the context of an international armed conflict between Israel and Palestine, and a non-international armed conflict between Israel and Hamas running in parallel. We submit that the crimes against humanity charged were part of a widespread and systematic attack against the civilian population of Israel by Hamas and other armed groups pursuant to organisational policies. Some of these crimes, in our assessment, continue to this day.

My Office submits there are reasonable grounds to believe that SINWAR, DEIF and HANIYEH are criminally responsible for the killing of hundreds of Israeli civilians in attacks perpetrated by Hamas (in particular its military wing, the al-Qassam Brigades) and other armed groups on 7 October 2023 and the taking of at least 245 hostages. As part of our investigations, my Office has interviewed victims and survivors, including former hostages and eyewitnesses from six major attack locations: Kfar Aza; Holit; the location of the Supernova Music Festival; Be'eri; Nir Oz; and Nahal Oz. The investigation also relies on evidence such as CCTV footage, authenticated audio, photo and video material, statements by Hamas members including the alleged perpetrators named above, and expert evidence.

It is the view of my Office that these individuals planned and instigated the commission of crimes on 7 October 2023, and have through their own actions, including personal visits to hostages shortly after their kidnapping, acknowledged their responsibility for those crimes. We submit that these crimes could not have been committed without their actions. They are charged both as co-perpetrators and as superiors pursuant to Articles 25 and 28 of the Rome Statute.

During my own visit to Kibbutz Be'eri and Kibbutz Kfar Aza, as well as to the site of Supernova Music Festival in Re'im, I saw the devastating scenes of these attacks and the profound impact of the unconscionable crimes charged in the applications filed today. Speaking with survivors, I heard how the love within a family, the deepest bonds between a parent and a child, were contorted to inflict unfathomable pain through calculated cruelty and extreme callousness. These acts demand accountability.

My Office also submits there are reasonable grounds to believe that hostages taken from Israel have been kept in inhumane conditions, and that some have been subject to sexual violence, including rape, while being held in captivity. We have reached that conclusion based on medical records, contemporaneous video and documentary evidence, and interviews with victims and survivors. My Office also continues to investigate reports of sexual violence committed on 7 October.

I wish to express my gratitude to the survivors, and the families of victims of the 7 October attacks, for their courage in coming forward to provide their accounts to my Office. We remain focused on further deepening our investigations of all crimes committed as part of these attacks and will continue to work with all partners to ensure that justice is delivered.

I again reiterate my call for the immediate release of all hostages taken from Israel and for their safe return to their families. This is a fundamental requirement of international humanitarian law.

Benjamin Netanyahu, Yoav Gallant

On the basis of evidence collected and examined by my Office, I have reasonable grounds to believe that **Benjamin NETANYAHU**, the Prime Minister of Israel, and **Yoav GALLANT**, the Minister of Defence of Israel, bear criminal responsibility for the following war crimes and crimes against humanity committed on the territory of the State of Palestine (in the Gaza strip) from at least 8 October 2023:

- Starvation of civilians as a method of warfare as a war crime contrary to article 8(2)(b)(xxv) of the Statute;
- Wilfully causing great suffering, or serious injury to body or health contrary to article 8(2)(a)(iii), or cruel treatment as a war crime contrary to article 8(2)(c)(i);
- Wilful killing contrary to article 8(2)(a)(i), or Murder as a war crime contrary to article 8(2)(c)(i);
- Intentionally directing attacks against a civilian population as a war crime contrary to articles 8(2)(b)(i), or 8(2)(e)(i);
- Extermination and/or murder contrary to articles 7(1)(b) and 7(1)(a), including in the context of deaths caused by starvation, as a crime against humanity;
- Persecution as a crime against humanity contrary to article 7(1)(h);
- Other inhumane acts as crimes against humanity contrary to article 7(1)(k).

My Office submits that the war crimes alleged in these applications were committed in the context of an international armed conflict between Israel and Palestine, and a non-international armed conflict between Israel and Hamas (together with other Palestinian Armed Groups) running in parallel. We submit that the crimes against humanity charged were committed as part of a widespread and systematic attack against the Palestinian civilian population pursuant to State policy. These crimes, in our assessment, continue to this day.

My Office submits that the evidence we have collected, including interviews with survivors and eyewitnesses, authenticated video, photo and audio material, satellite imagery and statements from

the alleged perpetrator group, shows that Israel has intentionally and systematically deprived the civilian population in all parts of Gaza of objects indispensable to human survival.

This occurred through the imposition of a total siege over Gaza that involved completely closing the three border crossing points, Rafah, Kerem Shalom and Erez, from 8 October 2023 for extended periods and then by arbitrarily restricting the transfer of essential supplies – including food and medicine – through the border crossings after they were reopened. The siege also included cutting off cross-border water pipelines from Israel to Gaza – Gazans' principal source of clean water – for a prolonged period beginning 9 October 2023, and cutting off and hindering electricity supplies from at least 8 October 2023 until today. This took place alongside other attacks on civilians, including those queuing for food; obstruction of aid delivery by humanitarian agencies; and attacks on and killing of aid workers, which forced many agencies to cease or limit their operations in Gaza.

My Office submits that these acts were committed as part of a common plan to use starvation as a method of war and other acts of violence against the Gazan civilian population as a means to (i) eliminate Hamas; (ii) secure the return of the hostages which Hamas has abducted, and (iii) collectively punish the civilian population of Gaza, whom they perceived as a threat to Israel.

The effects of the use of starvation as a method of warfare, together with other attacks and collective punishment against the civilian population of Gaza are acute, visible and widely known, and have been confirmed by multiple witnesses interviewed by my Office, including local and international medical doctors. They include malnutrition, dehydration, profound suffering and an increasing number of deaths among the Palestinian population, including babies, other children, and women.

Famine is present in some areas of Gaza and is imminent in other areas. As UN Secretary-General António Guterres warned more than two months ago, "1.1 million people in Gaza are facing catastrophic hunger – the highest number of people ever recorded – anywhere, anytime" as a result of an "entirely manmade disaster". Today, my Office seeks to charge two of those most responsible, NETANYAHU and GALLANT, both as co-perpetrators and as superiors pursuant to Articles 25 and 28 of the Rome Statute.

Israel, like all States, has a right to take action to defend its population. That right, however, does not absolve Israel or any State of its obligation to comply with international humanitarian law. Notwithstanding any military goals they may have, the means Israel chose to achieve them in Gaza – namely, intentionally causing death, starvation, great suffering, and serious injury to body or health of the civilian population – are criminal.

Since last year, in Ramallah, in Cairo, in Israel and in Rafah, I have consistently emphasised that international humanitarian law demands that Israel take urgent action to immediately allow access to humanitarian aid in Gaza at scale. I specifically underlined that starvation as a method of war and the denial of humanitarian relief constitute Rome Statute offences. I could not have been clearer.

As I also repeatedly underlined in my public statements, those who do not comply with the law should not complain later when my Office takes action. That day has come.

In presenting these applications for arrest warrants, my Office is acting pursuant to its mandate under the Rome Statute. On 5 February 2021, Pre-Trial Chamber I decided that the Court can exercise its criminal jurisdiction in the Situation in the State of Palestine and that the territorial scope of this jurisdiction extends to Gaza and the West Bank, including East Jerusalem. This mandate is ongoing and includes the escalation of hostilities and violence since 7 October 2023. My Office also

has jurisdiction over crimes committed by nationals of States Parties and by the nationals of non-States Parties on the territory of a State Party.

Today's applications are the outcome of an independent and impartial investigation by my Office. Guided by our obligation to investigate incriminating and exonerating evidence equally, my Office has worked painstakingly to separate claims from facts and to soberly present conclusions based on evidence to the Pre-Trial Chamber.

As an additional safeguard, I have also been grateful for the advice of a panel of experts in international law, an impartial group I convened to support the evidence review and legal analysis in relation to these arrest warrant applications. The Panel is composed of experts of immense standing in international humanitarian law and international criminal law, including Sir Adrian Fulford PC, former Lord Justice of Appeal and former International Criminal Court Judge; Baroness Helena Kennedy KC, President of the International Bar Association's Human Rights Institute; Elizabeth Wilmshurst CMG KC, former Deputy Legal Adviser at the UK Foreign and Commonwealth Office; Danny Friedman KC; and two of my Special Advisers – Amal Clooney and His Excellency Judge Theodor Meron CMG. This independent expert analysis has supported and strengthened the applications filed today by my Office. I have also been grateful for the contributions of a number of my other Special Advisers to this review, particularly Adama Dieng and Professor Kevin Jon Heller.

Today we once again underline that international law and the laws of armed conflict apply to all. No foot soldier, no commander, no civilian leader – no one – can act with impunity. Nothing can justify wilfully depriving human beings, including so many women and children, the basic necessities required for life. Nothing can justify the taking of hostages or the targeting of civilians.

The independent judges of the International Criminal Court are the sole arbiters as to whether the necessary standard for the issuance of warrants of arrest has been met. Should they grant my applications and issue the requested warrants, I will then work closely with the Registrar in all efforts to apprehend the named individuals. I count on all States Parties to the Rome Statute to take these applications and the subsequent judicial decision with the same seriousness they have shown in other Situations, meeting their obligations under the Statute. I also stand ready to work with non-States Parties in our common pursuit of accountability.

It is critical in this moment that my Office and all parts of the Court, including its independent judges, are permitted to conduct their work with full independence and impartiality. I insist that all attempts to impede, intimidate or improperly influence the officials of this Court must cease immediately. My Office will not hesitate to act pursuant to article 70 of the Rome Statute if such conduct continues.

I remain deeply concerned about ongoing allegations and emerging evidence of international crimes occurring in Israel, Gaza and the West Bank. Our investigation continues. My Office is advancing multiple and interconnected additional lines of inquiry, including concerning reports of sexual violence during the 7 October attacks, and in relation to the large-scale bombing that has caused and continues to cause so many civilian deaths, injuries, and suffering in Gaza. I encourage those with relevant information to contact my Office and to submit information via OTP Link.

My Office will not hesitate to submit further applications for warrants of arrest if and when we consider that the threshold of a realistic prospect of conviction has been met. I renew my call for all parties in the current conflict to comply with the law now.

I also wish to emphasise that the principle of complementarity, which is at the heart of the Rome Statute, will continue to be assessed by my Office as we take action in relation to the above-listed

alleged crimes and alleged perpetrators and move forward with other lines of inquiry. Complementarity, however, requires a deferral to national authorities only when they engage in independent and impartial judicial processes that do not shield suspects and are not a sham. It requires thorough investigations at all levels addressing the policies and actions underlying these applications.

Let us today be clear on one core issue: if we do not demonstrate our willingness to apply the law equally, if it is seen as being applied selectively, we will be creating the conditions for its collapse. In doing so, we will be loosening the remaining bonds that hold us together, the stabilising connections between all communities and individuals, the safety net to which all victims look in times of suffering. This is the true risk we face in this moment.

Now, more than ever, we must collectively demonstrate that international humanitarian law, the foundational baseline for human conduct during conflict, applies to all individuals and applies equally across the situations addressed by my Office and the Court. This is how we will prove, tangibly, that the lives of all human beings have equal value.

For further details on "preliminary examinations" and "situations and cases" before the Court, click here, and here.

Source: Office of the Prosecutor | Contact: OTPNewsDesk@icc-cpi.int